



**Mesto Michalovce**  
Mestský úrad

Na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Michalovciach  
dňa 24. júna 2025

—  
K bodu:

**Informácia o výsledkoch prieskumu verejného ochrancu práv na  
dodržiavanie rovnosti volebného práva pri tvorbe volebných  
obvodov vo voľbách do obecných (mestských) zastupiteľstiev  
a miestnych zastupiteľstiev**

<b>PREDKLADÁ:</b>	Ing. Marta Bobovníková, PhD. zástupkyňa prednostu MsÚ
<b>NA ZÁKLADE:</b>	uzn. MsR č. 39/10.6.2025
<b>PREROKOVANÉ:</b>	na porade primátora dňa 2. júna 2025, na rokovaní MsR dňa 10.6.2025
<b>SPRACOVAL:</b>	Mgr. Natália Slaninková vedúca organizačného odboru
<b>NAPÍŠAL:</b>	Mgr. Natália Slaninková vedúca organizačného odboru
<b>PRIZVAŤ:</b>	-
<b>NÁVRH NA UZNESENIE:</b>	(v prílohe)

Michalovce, jún 2025

## **Dôvodová správa**

### **K bodu:**

#### **Informácia o výsledkoch prieskumu verejného ochrancu práv na dodržiavanie rovnosti volebného práva pri tvorbe volebných obvodov vo voľbách do obecných (mestských) zastupiteľstiev a miestnych zastupiteľstiev.**

Dňa 13.5.2025 bolo primátorovi mesta Mgr. Miroslavovi Dufincovi adresované oznámenie od verejného ochrancu práv JUDr. Róberta Dobrovodského, PhD., LL.M. Verejný ochranca práv (ďalej len „VOP“) začal konanie zamerané na dodržiavanie rovnosti volebného práva pri tvorbe volebných obvodov vo voľbách do obecných (mestských) zastupiteľstiev a miestnych zastupiteľstiev (ďalej len „zastupiteľstvo“).

VOP preskúmal uznesenia Mestského zastupiteľstva v Michalovciach č. 408 zo dňa 26.6.2018 a uznesenie č. 295 zo dňa 30.5.2022 prijaté zastupiteľstvom v súvislosti s voľbami do zastupiteľstva dňa 10.11.2018 a 29.10.2022.

VOP sa vo svojom prieskume zamerail na spôsob určovania volebných obvodov vo voľbách do zastupiteľstva, pokiaľ ide o počet obyvateľov s trvalým pobytom na území jednotlivých volebných obvodov ako aj počtu poslancov zastupiteľstva volených v jednotlivých volebných obvodoch vo voľbách v roku 2018 a 2022.

Spôsob určovania volebných obvodov a počtu v nich volených poslancov zastupiteľstva bol preskúmaný z pohľadu ústavnej požiadavky rovnosti aktívneho, ako aj pasívneho volebného práva podľa čl.30 ods. 3 a 4 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „ústava“).

Výsledkom prieskumu bolo posúdenie, či obyvatelia každého volebného obvodu vo voľbách do zastupiteľstva mali zachovanú približnú rovnosť ich volebného práva, ako aj posúdenie, či každý kandidát na poslanca zastupiteľstva mal rovnaké podmienky na prístup k volenej funkcii.

Volebný zákon v § 166 ods. 1 ukladá obciam ako jedinú podmienku pri vytváraní volebných obvodov a určovaní počtu poslancov, ktorí v nich majú byť zvolení, tak, aby každému poslaneckému mandátu zodpovedal približne rovnaký počet obyvateľov obce s trvalým pobytom vo volebnom obvode.

Pre určenie, či boli volebné obvody primerane veľké k počtu obyvateľov, resp. či došlo k určeniu počtu volených poslancov zastupiteľstva v týchto obvodoch v súlade s čl. 30 a čl. 69 ústavy, ako aj s § 166 odst.1 volebného zákona, je potrebné určiť priemerný počet obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca v celom meste (celomestský priemer), a priemerný počet obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca v jednotlivých volebných obvodoch. Tento počet sa určí ako podiel počtu obyvateľov a počtu volených poslancov. Pre lepšie vyjadrenie uvedených rozdielov je vhodné rozdiely medzi počtami obyvateľov na jedného poslanca previesť na percentá, ktoré odhalia úroveň odchýlky.

Vzhľadom ku skutočnosti, že volebný zákon ani judikatúra súdov doposiaľ neurčili maximálnu prípustnú odchýlku medzi priemerným počtom obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca zastupiteľstva medzi volebnými obvodmi, je podľa VOP potrebné vychádzať z Kódexu dobrej

praxe vo volebných veciach, ktorý bol vypracovaný Európskou komisiou pre demokraciu prostredníctvom práva (Benátskou komisiou), ktorá je poradným orgánom Rady Európy. Podľa uvedeného kódexu by odchýlka nemala byť väčšia ako 10 % a nikdy by nemala presiahnuť 15 %.

Obecné zastupiteľstvo môže pri stanovení volebných obvodov i počtu v nich volených poslancov uplatniť aj iné kritéria, ak neohrozia približnú rovnakosť počtov obyvateľov na každý poslancecký mandát.

Na základe konania, ktoré vykonal VOP, tento dospel k záveru, že nepomer, resp. percentuálne odchýlky v počte obyvateľov pripadajúcich na jedného poslanca zastupiteľstva vo volebných obvodoch vo voľbách 2018 a voľbách 2022 presiahli maximálne prípustné odchýlky.

Aktívne volebné právo voličov bolo porušené tým, že v dôsledku neproporčne určených volebných obvodov mali hlasy jednotlivých voličov odlišnú váhu, a to predovšetkým znevýhodnením voličov vo volebných obvodoch č.5 a č.6. a naopak, zvýhodnením voličov vo volebných odvodoch č. 2 a č. 3.

Pokiaľ ide o pasívne volebné právo kandidátov na poslancov zastupiteľstva, odlišná váha hlasov vo volebných obvodoch vo výsledku porušila ich základné právo na prístup k voleným funkciám za rovnakých podmienok vo voľbách 2018 a voľbách 2022. Kandidáti na poslancov zastupiteľstva, ktorí kandidovali vo volebných obvodoch č. 2 a č.3 boli v podmienkach na získanie mandátu zvýhodnení v porovnaní s kandidátmi na poslancov zastupiteľstva vo volebných obvodoch č. 5 a č. 6.

#### Návrhy opatrení VOP:

VOP z uvedených dôvodov navrhuje zastupiteľstvu, aby v nasledujúcich voľbách do zastupiteľstva rešpektovalo ústavné normy a ústavný princíp rovnosti volebného práva, a to tak, aby na každého jedného poslanca zastupiteľstva, bez ohľadu na volebný obvod, v ktorom kandiduje, pripadal približne rovnaký počet obyvateľov. Maximálna prípustná odchýlka medzi počtami obyvateľov, ktorí pripadajú na jedného poslanca môže predstavovať ideálne 10%, no maximálne 15%.

Zastupiteľstvo môže určiť akékoľvek iné obvody. Nie je však úlohou VOP, aby ako štátny orgán zasahoval do práva na územnú samosprávu miest a obcí a do výhradnej kompetencie zastupiteľstiev a navrhoval prijímanie konkrétnych volebných obvodov. VOP však bude sledovať princíp rovnosti volebného práva obyvateľov, ako aj kandidátov na poslancov.

Zastupiteľstvo je povinné oznámiť VOP stanovisko k výsledkom vybavenia podnetu s dorúčením po najbližšom zasadnutí konanom po dorúčení tohto oznámenia.

VOP si je vedomý, že podľa § 166 ods.3 volebného zákona bude zastupiteľstvo svoje uznesenie o určovaní volebných obvodov a počtu v nich zvolených poslancov prijímať až po vyhlásení ďalších volieb do orgánov samosprávy obcí. Očakáva, že pri prijímaní predmetného uznesenia zastupiteľstva budú jeho závery zohľadnené.

## MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V MICHALOVCIACH

### N á v r h   n a   u z n e s e n i e

zo dňa 24.6.2025

číslo: .....

K bodu:

### **Informácia o výsledkoch prieskumu verejného ochrancu práv na dodržiavanie rovnosti volebného práva pri tvorbe volebných obvodov vo voľbách do obecných (mestských) zastupiteľstiev a miestnych zastupiteľstiev**

Mestské zastupiteľstvo v Michalovciach

#### **1. BERIE NA VEDOMIE:**

Informáciu o výsledkoch prieskumu verejného ochrancu práv na dodržiavanie rovnosti volebného práva pri tvorbe volebných obvodov vo voľbách do obecných (mestských) zastupiteľstiev a miestnych zastupiteľstiev.

#### **2. ODPORÚČA:**

v nasledujúcich voľbách do zastupiteľstva určiť volebné obvody tak, aby na každého poslanca zastupiteľstva, bez ohľadu na volebný obvod, v ktorom kandiduje, pripadal približne rovnaký počet obyvateľov s maximálnou prípustnou odchýlkou medzi počtami obyvateľov na jedného poslanca ideálne 10%, maximálne 15%.

Z: Mgr. Miroslav Dufinec, primátor mesta  
T: po vyhlásení ďalších volieb do  
orgánov samosprávy obcí

#### **3. UKLADÁ:**

vedúcej organizačného odboru oznámiť verejnému ochrancovi práv stanovisko Mestského zastupiteľstva v Michalovciach k výsledkom prieskumu na dodržiavanie rovnosti volebného práva pri tvorbe volebných obvodov vo voľbách do obecných (mestských) zastupiteľstiev a miestnych zastupiteľstiev.

Z: vedúca OrgO  
T: ihneď